

Số: 66 /NQ-HĐND

Sơn Hà, ngày 19 tháng 12 năm 2022

NGHỊ QUYẾT

**Kết quả giám sát về chủ trương đầu tư, xây dựng hệ thống điện mặt trời áp
mái tại các xã: Sơn Thượng, Sơn Thủy, Sơn Thành và Sơn Trung**

**HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN HUYỆN SƠN HÀ
KHÓA XII, KỲ HỌP THỨ 10**

*Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;
Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức
chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;*

*Căn cứ Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân ngày
20 tháng 11 năm 2015;*

*Căn cứ Nghị quyết số 20/NQ-HĐND ngày 28 tháng 7 năm 2021 của Hội
đồng nhân dân huyện về Chương trình giám sát năm 2022; Nghị quyết số 30/NQ-
HĐND ngày 30 tháng 7 năm 2022 của Hội đồng nhân dân huyện về thành lập đoàn
giám sát chuyên đề của Hội đồng nhân dân huyện về chủ trương đầu tư, xây dựng
hệ thống điện mặt trời áp mái tại các xã: Sơn Thương, Sơn Thủy, Sơn Thành và xã
Sơn Trung; Nghị quyết số 40/NQ-HĐND ngày 05 tháng 10 năm 2022 của Hội đồng
nhân dân huyện về điều chỉnh, bổ sung Nghị quyết số 20/NQ-HĐND, ngày
28/7/2021 và Nghị quyết số 30/NQ-HĐND, ngày 30/7/2022 của Hội đồng nhân dân
huyện Sơn Hà khóa XII, nhiệm kỳ 2021 - 2026;*

*Trên cơ sở Báo cáo số 249/BC-ĐGS ngày 13 tháng 12 năm 2022 của Đoàn
giám sát Hội đồng nhân dân huyện; Tờ trình số 291/TTr-HĐND ngày 13 tháng 12
năm 2022 của Thường trực Hội đồng nhân dân huyện đề nghị ban hành Nghị
quyết về kết quả giám sát về chủ trương đầu tư, xây dựng hệ thống điện mặt trời áp
mái tại các xã: Sơn Thương, Sơn Thủy, Sơn Thành và xã Sơn Trung; ý kiến thảo
luận của đại biểu Hội đồng nhân dân huyện tại kỳ họp.*

QUYẾT NGHỊ:

Điều 1. Hội đồng nhân dân huyện tán thành Báo cáo số 294/BC-ĐGS ngày
13/12/2022 của Đoàn giám sát Hội đồng nhân dân huyện về kết quả giám sát chủ
trương đầu tư, xây dựng hệ thống điện mặt trời áp mái tại các xã: Sơn Thương, Sơn
Thủy, Sơn Thành và xã Sơn Trung. Với một số nội dung trọng tâm sau:

1. Kết quả đạt được:

Trong thời gian qua, Ủy ban nhân dân huyện đã tập trung chỉ đạo phát triển
các mô hình, loại hình kinh tế, bố trí nguồn lực đầu tư cho phát triển các mô hình
sản xuất nông nghiệp, các chuỗi liên kết, các dự án khoa học công nghệ, phát

triển hợp tác xã; tạo điều kiện thuận lợi thu hút các nhà đầu tư, phê duyệt phương án đầu tư mô hình kinh tế trang trại góp phần thúc đẩy phát triển và nâng cao hiệu quả các mô hình kinh tế, nhiều mô hình kinh tế nông nghiệp gắn với chương trình xây dựng nông thôn mới, chương trình hỗ trợ sinh kế nâng cao thu nhập cho nhân dân được hình thành và nhân rộng, tỷ trọng đóng góp của ngành nông nghiệp trong cơ cấu kinh tế của huyện được nâng lên; góp phần xoá đói giảm nghèo, phát triển kinh tế, xã hội địa phương.

2. Tồn tại, hạn chế

- Mô hình kinh tế trang trại phát triển chưa bền vững, các chủ trang trại (*chủ đầu tư*) thực hiện không nghiêm túc chủ trương, phương án đầu tư đã được Ủy ban nhân dân huyện phê duyệt như: xây dựng hệ thống kết cấu công trình không phù hợp với mô hình kinh tế trang trại, lấp đất 100% diện tích được phê duyệt để phát triển điện năng lượng mặt trời áp mái; không tổ chức sản xuất, chăn nuôi, không có lực lượng lao động thường xuyên, đặc biệt là tại trang trại ở các xã: Sơn Thủy, Sơn Thành, chỉ thực hiện việc hợp tác đầu tư về lĩnh vực điện năng lượng mặt trời áp mái để hưởng các cơ chế chính sách ưu đãi, hỗ trợ đầu tư của nhà nước. Không thực hiện các thủ tục đăng ký kế hoạch sử dụng đất hàng năm, khi thực hiện dự án chưa được cấp có thẩm quyền quyết định theo quy định của pháp luật về đất đai; thực hiện chuyển đổi mục đích sử dụng từ đất rừng sản xuất, đất trồng cây hàng năm khác thành đất nông nghiệp khác, không thực hiện việc phát triển kinh tế trang trại, chỉ hoạt động trong lĩnh vực sản xuất điện năng lượng mặt trời là trái với quy định Luật đất đai.

Lợi dụng cơ chế, chính sách của nhà nước về khuyến khích, phát triển điện mặt trời, đầu tư lắp đặt hệ thống điện năng lượng mặt trời áp mái không tuân thủ đầy đủ các thủ tục: chủ đầu tư chưa lập, đề nghị thẩm định, phê duyệt dự án, thiết kế và quản lý chất lượng công trình theo quy định của pháp luật về đầu tư, xây dựng, bảo vệ môi trường, phòng cháy chữa cháy và các quy định pháp luật có liên quan để trình các cấp có thẩm quyền thẩm định, phê duyệt trước khi tiến hành đầu tư xây dựng.

- Các phòng: Nông nghiệp và PTNT huyện, Kinh tế và Hạ tầng huyện, Tài nguyên và Môi trường huyện; UBND các xã: Sơn Thành, Sơn Trung, Sơn Thượng và Sơn Thủy chưa thường xuyên phối hợp kiểm tra, đề xuất biện pháp ngăn chặn, xử lý việc thực hiện quyết định của UBND huyện về phê duyệt phương án đầu tư trang trại; công tác quản lý nhà nước về đầu tư, xây dựng, đất đai còn buông lỏng để chủ đầu tư tự ý xây dựng công trình không đảm bảo kỹ thuật, theo phương án phê duyệt.

- UBND các xã chưa chủ động rà soát điều chỉnh, bổ sung quy hoạch, quy hoạch xây dựng nông thôn mới; các dự án phát triển mô hình trang trại chưa phù hợp với quy hoạch nông thôn mới đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt.

3. Nguyên nhân của tồn tại, hạn chế; trách nhiệm của các cơ quan đơn vị

- Công tác phối hợp giữa các phòng ban huyện với UBND các xã Sơn Thành, Sơn Trung, Sơn Thượng và Sơn Thủy chưa chặt chẽ, thường xuyên; khi phát hiện chủ trang trại thực hiện không đúng phương án đã được phê duyệt, không lập biên bản xử lý, xử phạt theo quy định.

- Phòng Tài nguyên và môi trường, Văn phòng đăng ký đất đai tỉnh - Chi nhánh huyện Sơn Hà thiếu kiểm tra, giám sát, chưa kịp thời hướng dẫn các chủ đầu tư về phương án san gạt mặt bằng, hạ cốt nền, vận chuyển khối lượng đất dư thừa ra khỏi khu vực thi công, không tiến hành kiểm tra, giám sát, lập biên bản, đình chỉ vụ việc theo quy định của pháp luật, làm thất thoát nguồn thu ngân sách nhà nước; thực hiện quy trình, thủ tục đăng ký chuyển mục đích sử dụng đất không đúng theo quy định Luật đất đai.

- Phòng Nông nghiệp và PTNT huyện chưa làm tốt trách nhiệm trong công tác quản lý nhà nước thuộc lĩnh vực, ngành theo chức năng nhiệm vụ; báo cáo kết quả hoạt động trang trại trên địa bàn chưa cụ thể, số liệu đánh giá chưa đúng thực trạng và chưa chính xác.

- Phòng Kinh tế và Hạ tầng huyện đã phối hợp với UBND các địa phương tiến hành kiểm tra nhưng không phát hiện, báo cáo, tham mưu cấp có thẩm quyền xử lý theo quy định.

- Chủ đầu tư (*chủ trang trại*) chưa phối hợp với các ngành, chức năng liên quan, chính quyền địa phương trong quá trình triển khai, thực hiện dự án; chuyển đổi, sử dụng đất chưa đúng mục đích, chưa đúng theo quy định Luật đất đai; thời điểm xây dựng dự án không có trong kế hoạch sử dụng đất của địa phương.

Những tồn tại, hạn chế nêu trên có trách nhiệm của UBND huyện; các phòng: Nông nghiệp và PTNT huyện, Kinh tế và Hạ tầng huyện, Tài nguyên và Môi trường huyện; UBND các xã: Sơn Thành, Sơn Trung, Sơn Thượng và Sơn Thủy.

Điều 2. Để nâng cao chất lượng, hiệu quả các loại hình kinh tế trang trại, phát triển kinh tế tập thể trên địa bàn huyện trong những năm tiếp theo, Hội đồng nhân dân huyện đề nghị UBND huyện chỉ đạo khắc phục những tồn tại, hạn chế nêu trên và thực hiện các đề xuất, kiến nghị tại Báo cáo số 294/BC-ĐGS ngày 13/12/2022 của Đoàn giám sát Hội đồng nhân dân huyện với một số nội dung trọng tâm sau:

1. Chỉ đạo kiểm tra, rút kinh nghiệm trong công tác quản lý Nhà nước về đất đai, phát triển kinh tế trang trại trên địa bàn huyện; phát hiện, xử lý kịp thời đối với các chủ đầu tư, chủ trang trại lợi dụng chủ trương đầu tư phát triển kinh tế trang trại để xây dựng hệ thống điện năng lượng mặt trời áp mái, lợi dụng chính sách khuyến khích phát triển hệ thống điện năng lượng mặt trời áp mái trên địa bàn huyện.

2. Chỉ đạo rà soát, đánh giá hiệu quả hoạt động của các trang trại đã được phê duyệt tại các địa phương theo các tiêu chí tại Thông tư 02/2020/TT-BNNPTNT ngày 28/2/2020 của Bộ Nông nghiệp và phát triển nông thôn; xây

dựng Chương trình hành động, kế hoạch tổ chức thực hiện Nghị quyết số 20-NQ/TW ngày 16/6/2022 của Ban Chấp hành Trung ương về tiếp tục đổi mới phát triển nâng cao hiệu quả kinh tế tập thể trong giai đoạn mới. Đẩy mạnh công tác tuyên truyền, thường xuyên, liên tục, có chiều sâu để nâng cao nhận thức về kinh tế tập thể, hợp tác xã, kinh tế trang trại phù hợp, sát với tình hình thực tế của địa phương.

3. Chỉ đạo các địa phương tiếp tục rà soát, tháo gỡ những khó khăn, vướng mắc để tạo điều kiện tốt nhất cho các trang trại, hợp tác xã nông nghiệp phát triển, quan tâm việc giới thiệu sản phẩm, liên kết sản phẩm, xây dựng sản phẩm có chỉ dẫn địa lý, sản phẩm đạt tiêu chuẩn OCOP.

4. Tăng cường công tác quản lý nhà nước về đất đai, nông nghiệp, nông thôn; phát triển các loại hình kinh tế tập thể, kinh tế trang trại, hợp tác xã phù hợp với thực tế của huyện; bố trí công chức có năng lực trình độ chuyên môn để thực hiện tốt chức năng, nhiệm vụ quản lý nhà nước phát triển nông nghiệp, phát triển các loại hình kinh tế tập thể, kinh tế trang trại, hợp tác xã; rà soát, cử cán bộ đi đào tạo, bồi dưỡng để nâng cao năng lực cho cán bộ quản lý.

5. Đánh giá kết quả thực hiện quy hoạch sản xuất nông nghiệp, quy hoạch nông thôn mới, điều chỉnh bổ sung quy hoạch cho phù hợp với tình hình thực tiễn của địa phương, xác định các sản phẩm chủ lực, sản phẩm đặc trưng của huyện, vùng sản xuất chuyên canh ứng dụng khoa học công nghệ, nâng cao chất lượng, giá trị gia tăng; triển khai thực hiện có hiệu quả Kế hoạch cơ cấu lại ngành nông nghiệp.

6. Quan tâm bố trí nguồn lực đầu tư cơ sở hạ tầng, thu hút các nhà đầu tư trong lĩnh vực sản xuất nông nghiệp gắn với cơ sở sơ chế và chế biến, bảo quản nông sản; xây dựng và phát triển các cụm ngành, vùng nguyên liệu có liên kết và quản trị chất lượng cao.

Điều 3. Tổ chức thực hiện

1. Ủy ban nhân dân huyện tổ chức triển khai, thực hiện Nghị quyết theo quy định của pháp luật và báo cáo kết quả tổ chức thực hiện tại Kỳ họp Hội đồng nhân dân huyện thường lệ cuối năm 2023.

2. Thường trực HĐND huyện, các Ban HĐND huyện, Tổ đại biểu và đại biểu HĐND huyện giám sát việc thực hiện Nghị quyết.

3. Ủy ban MTTQ Việt Nam huyện và các tổ chức chính trị - xã hội huyện phối hợp theo dõi, giám sát việc thực hiện Nghị quyết.

4. HĐND các xã, thị trấn quan tâm giám sát thường xuyên việc triển khai thực các chương trình, dự án hỗ trợ phát triển sản xuất; phát triển Hợp tác xã nông nghiệp, các chuỗi liên kết gắn với vùng sản xuất tập trung, sản xuất nông nghiệp sạch, nông nghiệp hữu cơ.

Điều 4. Hiệu lực thi hành

Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân huyện Sơn Hà Khóa XII, Kỳ họp thứ 10 thông qua ngày 15 tháng 12 năm 2022 và có hiệu lực từ ngày thông qua./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- Thường trực Huyện ủy;
- Thường trực HĐND huyện;
- Ủy ban nhân dân huyện;
- Ủy ban MTTQ Việt Nam huyện;
- Các cơ quan tham mưu, giúp việc Huyện ủy;
- Các Ban HĐND huyện;
- Đại biểu HĐND huyện;
- Các phòng, ban, ngành, tổ chức chính trị - xã hội huyện;
- TT HĐND, UBND các xã, thị trấn;
- Công TTĐT huyện;
- Lưu: VT.



CHỦ TỊCH

Đinh Xuân Dũng