

Số: 257/ BC-HĐND.KTXH

Sơn Hà, ngày 17 tháng 12 năm 2024

BÁO CÁO

**Thẩm tra Báo cáo, Tờ trình và dự thảo Nghị quyết kế hoạch đầu tư công
năm 2025, vốn ngân sách địa phương**

Căn cứ Luật đầu tư công ngày 13/6/2019;

Luật Ngân sách Nhà nước ngày 25/6/2015;

Căn cứ Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ Quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công;

Căn cứ Quyết định số 32/2021/QĐ-UBND ngày 09/7/2021 của UBND tỉnh Quảng Ngãi về việc Ban hành Quy định một số nội dung quản lý dự án đầu tư xây dựng cơ bản trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi;

Căn cứ Nghị quyết 19/2020 ngày 10/12/2020 của HĐND tỉnh về việc ban hành nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách địa phương của tỉnh Quảng Ngãi giai đoạn 2021-2025;

Căn cứ Nghị quyết số 82/NQ-HĐND ngày 22/12/2021 của HĐND huyện về Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 và các Nghị quyết về việc điều chỉnh, bổ sung Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025; Nghị quyết 75/NQ-HĐND ngày 19/12/2022 về kế hoạch đầu tư công năm 2024 và các Nghị quyết điều chỉnh kế hoạch đầu tư công năm 2024 nguồn vốn ngân sách địa phương; Nghị quyết 73/NQ-HĐND ngày 14/12/2023 về kế hoạch đầu tư công năm 2024 thực hiện Chương trình MTQG phát triển KTXH vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi; Nghị quyết 72/NQ-UBND ngày 14/12/2024 về kế hoạch đầu tư công năm 2024 thực hiện Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới;

Thực hiện sự phân công của Thường trực HĐND huyện về việc thẩm tra các nội dung trình kỳ họp HĐND huyện. Ban Kinh tế - Xã hội HĐND huyện thẩm tra Báo cáo 655/BC-UBND ngày 14/12/2024; Tờ trình số 167/TTr-UBND ngày 16/12/2024 và dự thảo Nghị quyết của UBND huyện về kế hoạch vốn đầu tư công năm 2025, nguồn vốn ngân sách địa phương, như sau:

I. Đối với Báo cáo 655/BC-UBND ngày 14/12/2024 của UBND huyện về tình hình thực hiện kế hoạch vốn đầu tư công năm 2024 và xây dựng kế hoạch vốn năm 2025

1. Tình hình thực hiện kế hoạch vốn đầu tư công năm 2024

Ban Kinh tế - Xã hội Hội đồng nhân dân huyện cơ bản thống nhất về nội dung tại Báo cáo 655/BC-UBND ngày 14/12/2024 của UBND huyện về tình hình thực hiện kế hoạch đầu tư công. Ngoài ra, Ban có một số ý kiến như sau:

- Một số nội dung trong Báo cáo chưa được đánh giá theo quy định Thông tư 49/2024/TT-BTC ngày 16/7/2024 của Bộ tài chính Hướng dẫn xây dựng dự toán

ngân sách nhà nước năm 2025 và kế hoạch tài chính ngân sách 03 năm 2025-2027 (gọi tắt là *Thông tư 49*) đề nghị bổ sung cụ thể: (1) Nguyên nhân tồn tại, hạn chế trong công tác phân bổ vốn, điều chỉnh, bổ sung cho đầu tư phát triển nguồn vốn NSNH năm 2024; (2) Đánh giá việc thực hiện năm 2024 đối với các nhiệm vụ chi đầu tư được giao từ nguồn tăng thu, tiết kiệm chi và nguồn dự phòng năm 2024; (3) Đánh giá các dự án hoàn thành, bàn giao đưa vào sử dụng nhưng chưa được bố trí nguồn vốn theo đúng quy định; những dự án đã được phê duyệt quyết toán, dự án đã nộp hồ sơ quyết toán. Đánh giá tình hình thu hồi vốn ứng trước; (4) tình phân bổ giao, bổ sung dự toán, tình hình thực hiện giải ngân năm 2024 nguồn chương trình phục hồi và phát triển kinh tế - xã hội; (5) Chưa đánh giá nội dung tại Điều 7 Thông tư 49, chưa Đánh giá tình hình thực hiện chi ĐTPPT các năm 2021-2024 (*trên cơ sở đánh giá tình hình thực hiện cả năm 2024, đánh giá lũy kế tình hình kết quả triển khai các năm 2021-2024 so với mục tiêu kế hoạch 5 năm 2021-2025*)

- Qua nội dung báo cáo về thực hiện kế hoạch vốn đầu tư công năm 2024 cho thấy: (1) Công tác khảo sát, xây dựng phương án, thẩm định, đề xuất phân bổ nguồn lực của các cơ quan, đơn vị, địa phương chưa sát đúng với tình hình thực tế, chưa dự lường được những khó khăn, vướng mắc khi thực hiện dự án. Vì vậy trong năm phải đề xuất điều chuyển vốn nhiều lần, làm ảnh hưởng đến tiến độ và công tác giải ngân vốn tính đến 30/11/2024 giải ngân đạt 49% kế hoạch vốn giao, 65% kế hoạch vốn đủ điều kiện nhập tabmis ước đến 31/12/2024 đạt 74% kế hoạch vốn giao (vốn năm 2023 được phép kéo dài đạt 39,9%; vốn giao năm 2024 giải ngân đạt 48,74% kế hoạch vốn giao) tỷ lệ giải ngân thấp không đạt theo kế hoạch của tỉnh (*tỷ lệ giải ngân đến 30/11/2024 đạt 49%*). Đề nghị UBND huyện chỉ đạo các cơ quan, đơn vị, địa phương khắc phục nội dung này trong năm 2025 và những năm tiếp theo. (2) Về tình hình nợ đọng xây dựng cơ bản còn nhiều. Tổng nợ đọng đến 30/11/2024 là 184.283,05 triệu đồng, trong đó: Ngân sách tỉnh hỗ trợ có mục tiêu 84.073,64 triệu đồng; vốn tỉnh phân cấp 23.004,65 triệu đồng; vốn phát triển quỹ đất 16.215,3 triệu đồng; vốn cân đối ngân sách huyện 8.002,75 triệu đồng; vốn chương trình MTQG giảm nghèo bền vững 1.778,43 triệu đồng (*ngân sách TW 1.580,659 triệu đồng; ngân sách huyện, xã 197,767 triệu đồng*); vốn chương trình MTQG xây dựng NTM là 34.528,7 triệu đồng (*ngân sách TW 2.290,29 triệu đồng; ngân sách tỉnh 23.399,92 triệu đồng; ngân sách huyện, xã là 8.838,49 triệu đồng*); vốn các dự án chương trình MTQG ngân sách TW là 153,87 triệu đồng; vốn chương trình MTQG phát triển kinh tế xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi 16.525,74 triệu đồng (*vốn ngân sách TW 13.727,44 triệu đồng; ngân sách tỉnh 1.133,3 triệu đồng; ngân sách huyện/xã 1.665 triệu đồng*). Đối với nguồn vốn Trung ương, tỉnh còn nợ đọng, UBND huyện tiếp tục có văn bản đề nghị bố trí để trả nợ. Đối với nợ đọng ngân sách huyện xem xét bố trí nguồn vốn để trả nợ đảm bảo theo đúng quy định.

2. Về việc xây dựng kế hoạch vốn năm 2025

Ban Kinh tế - Xã hội HĐND huyện cơ bản thống nhất (cụ thể thẩm tra ở nội dung Tờ trình số 167/TTr-UBND ngày 16/12/2024).

II. Đối với Tờ trình số 167/TTr-UBND ngày 16/12/2024 của UBND huyện kế hoạch đầu tư công năm 2025, nguồn vốn ngân sách địa phương

Ban Kinh tế - Xã hội HĐND huyện thống nhất như sau:

1. Nguồn vốn phân cấp là 38.461 triệu đồng, thực hiện các nội dung sau:

1.1. Bố trí thực hiện nhiệm vụ quy hoạch là **100 triệu đồng**.

1.2. Bố trí để thực hiện các dự án Chương trình MTQG NTM và đầu tư cho ngành giáo dục là **20.705, 779 triệu đồng**:

- Phân bổ vốn phân cấp tối thiểu 30% để thực hiện Chương trình MTQG xây dựng NTM là 12.046,030 triệu đồng:

+ Trả nợ dự án hoàn thành NTM là 2.801,78 triệu đồng (thực hiện đối với các dự án đã phê duyệt quyết toán hoàn thành).

+ Dự án chuyển tiếp (đối ứng ngân sách huyện) 8.244,25 triệu đồng.

+ Đối ứng thực hiện dự án các Chương MTQG xây dựng NTM năm 2025 là 1.000 triệu đồng.

- Phân bổ vốn phân cấp tối thiểu 20% để đầu tư cho ngành giáo dục là 8.659,749 triệu đồng.

+ Đối ứng ngân sách huyện để thực hiện sự nghiệp giáo dục 1.659,749 triệu đồng.

+ Dự án xây dựng mới năm 2025 là 7.000 triệu đồng.

1.3. Bố trí các dự án tập trung của huyện là 17.655,221 triệu đồng:

- Bố trí các dự án tập trung của huyện và đối ứng thực hiện các Chương trình MTQG phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi 13.055,221 triệu đồng.

- Bố trí vốn cho dự án khởi công mới năm 2025 là 4.600 triệu thực hiện 4 công trình dự án.

(Chi tiết theo phụ lục 01 Tờ trình 167/TTr-UBND ngày 16/12/2024 của UBND huyện)

2. Nguồn vốn thu tiền sử dụng đất là 8.000 triệu đồng, thực hiện các nội dung sau:

- Bố trí chuyển tiếp các dự án đang thực hiện các công trình chuyển tiếp giai đoạn 2016 - 2020 và năm 2025 là 1.000 triệu đồng¹.

- Bố trí vốn cho các dự án chuyển tiếp năm 2024 sang năm là 7.000 triệu đồng.

(Chi tiết theo 2 phụ lục Tờ trình 167/TTr-UBND ngày 16/12/2024 của UBND huyện)

Tuy nhiên đề nghị UBND huyện xem xét việc bố trí vốn cho các dự án đang thực hiện giai đoạn 2016 - 2020 và năm 2021 và năm 2022 chuyển tiếp sang năm 2025. Đây là các dự án nhóm C, thời gian thực hiện là 3 năm, tuy nhiên hiện nay bố trí vốn năm 2025 để thực hiện là chưa đảm bảo theo quy định tại Điều 13 Nghị định 77/2015/NĐ-CP ngày 10/9/2015 của Chính phủ về kế hoạch đầu tư công trung hạn và hàng năm.

¹ Khu dân cư Gò Dếp đã được HĐND tỉnh cho kéo dài thời gian thực hiện hết năm 2024

Đối với các dự án nhóm C đến năm 2025 đã đủ 3 năm nhưng chưa bố trí đủ vốn, đề nghị UBND huyện xem xét, cân đối nguồn để bố trí đủ vốn theo quy định.

Đối với dự án Khu dân cư Gò Dếp đã được HĐND tỉnh cho kéo dài thời gian thực hiện hết năm 2024, nay chưa thực hiện xong, đề nghị bố trí vốn năm 2025 để tiếp tục thực hiện là không đúng quy định.

Đối với các dự án được phê duyệt thời gian thực hiện năm 2022 - 2024, năm 2025 đề nghị bố trí vốn để tiếp tục thực hiện. Đề nghị UBND huyện kiểm tra, điều chỉnh theo đúng quy định.

Đối với dự án: Đường Hà Thành - Sơn Giang - Hải Giá (được UBND huyện xin điều chỉnh chủ trương đầu tư đối với các dự Đường Hà Thành - Sơn Giang - Hải Giá (nối tiếp); Địa điểm xây dựng: Các xã Sơn Giang, Sơn Trung, huyện Sơn Hà tại Tờ trình số 165/TTr-UBND ngày 16/12/2024), về thời gian thực hiện không thuộc thẩm quyền điều chỉnh của HĐND huyện, vì vậy nếu bố trí vốn sẽ không giải ngân được.

Đối với dự án: Đường ĐH 72 (Sơn Nham - Sơn Kỳ), năm thực hiện 2022 - 2024, đến nay chưa quyết toán dự án hoàn thành nên chưa thể bố trí vốn trả nợ theo quy định.

Đề nghị UBND huyện cân đối nguồn vốn khi bố trí trả nợ để đảm bảo thực hiện các dự án khác của huyện (quan tâm các dự án nhà sinh hoạt thôn, tổ dân phố trên địa bàn huyện).

III. Về dự thảo Nghị quyết kế hoạch đầu tư công năm 2025, nguồn vốn ngân sách địa phương

Ban Kinh tế - Xã hội HĐND huyện cơ bản thống nhất. Tuy nhiên cần làm rõ nội dung như đã thẩm tra nêu trên.

Ban Kinh tế - Xã hội HĐND huyện, kính báo HĐND huyện xem xét và quyết định./.

Nơi nhận:

- TT Huyện ủy (b/c);
- TT HĐND huyện;
- UBND huyện;
- Ban KTXH HĐND huyện;
- Phòng TC-KH huyện;
- Đại biểu HĐND huyện;
- Lưu VP, KT-XH

**TM. BAN KINH TẾ - XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN**



Đoàn Văn Danh