

BÁO CÁO

Thẩm tra đối với Tờ trình của Ủy ban nhân dân huyện đề nghị ban hành Nghị quyết về các biện pháp đảm bảo thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn huyện Sơn Hà
(Trình kỳ họp thứ 25 HĐND huyện khóa XII)

Căn cứ Luật tổ chức chính quyền địa phương và Luật hoạt động giám sát của Quốc hội và HĐND các cấp; thực hiện theo sự phân công của Thường trực HĐND huyện. Ngày 17 tháng 12 năm 2024, Ban Pháp chế HĐND huyện đã họp để thẩm tra Tờ trình 138/TTr-UBND, ngày 13/11/2024 của Ủy ban nhân dân huyện đề nghị ban hành Nghị quyết về các biện pháp đảm bảo thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn huyện Sơn Hà. Qua thẩm tra dự thảo Nghị quyết, Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân huyện có ý kiến, như sau:

1. Sự phù hợp nội dung dự thảo Nghị quyết với pháp luật của Nhà nước

Dự thảo Nghị quyết phù hợp với với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước¹.

2. Sự phù hợp dự thảo Nghị quyết với tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương

Việc thực hiện dân chủ là động lực để thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội đối với mỗi địa phương, đơn vị trên địa bàn huyện.

3. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Trong những năm qua, thực hiện các văn bản chỉ đạo của Trung ương, của Tỉnh về thực hiện Quy chế dân chủ ở cơ sở. Việc thi hành pháp luật và thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn huyện đã có nhiều chuyển biến tích cực góp phần thúc đẩy sự phát triển kinh tế - xã hội và bảo đảm quốc phòng - an ninh ở địa phương. Tuy nhiên, thực tiễn thi hành pháp luật về thực hiện dân chủ ở cơ sở trong thời gian qua đã bộc lộ những bất cập, hạn chế, như: Quy định nội dung, hình thức thực hiện dân chủ ở cơ sở còn hình thức; phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng thực hiện dân chủ ở cơ sở được quy định ở nhiều văn bản có giá trị pháp lý khác nhau, chưa đồng bộ, toàn diện; trách nhiệm bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở chưa cụ thể, thiếu chế tài xử lý; vai trò tham gia và giám sát của Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức thành viên đối với việc

¹ - Điều 6, Luật DCOCS,..."Công dân có quyền tham gia quản lý nhà nước và xã hội tham gia thảo luận và kiến nghị với cơ quan nhà nước về các vấn đề của cơ sở, địa phương và cả nước" (khoản 1, Điều 28); "Nhà nước tạo điều kiện để công dân tham gia quản lý nhà nước và xã hội; công khai, minh bạch trong việc tiếp nhận, phản hồi ý kiến, kiến nghị của công dân" (khoản 2, Điều 28); đồng thời khẳng định nguyên tắc "Quyền con người, quyền công dân chỉ có thể bị hạn chế theo quy định của luật trong trường hợp cần thiết vì lý do quốc phòng, an ninh quốc gia, trật tự, an toàn xã hội, đạo đức xã hội, sức khỏe cộng đồng" (Điều 14) trong Hiến pháp năm 2013.

thực hiện quyền làm chủ của nhân dân chưa được quy định rõ. Sáng kiến của nhân dân trong việc thực hiện dân chủ ở cơ sở chưa được đề cao,... Do đó, việc ban hành Nghị quyết thông qua các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn huyện Sơn Hà là cần thiết.

4. Kiến nghị của Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân huyện

Qua thẩm tra dự thảo Nghị quyết thông qua các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ cơ sở trên địa bàn huyện Sơn Hà (*Tờ trình 138/TTr-UBND, ngày 13/11/2024 của Ủy ban nhân dân huyện*), Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân huyện có một số kiến nghị, như sau:

- Bỏ cụm từ “**thu**” trong câu “**giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo của công dân**” trong dự thảo Nghị quyết thành “**giải quyết đơn khiếu nại, tố cáo của công dân**”, tại điểm c, khoản 3, điều 1. Cho phù hợp với Luật.

- Bỏ cụm từ “**trong các cơ quan, đơn vị, địa phương**” trong câu “**...vai trò của Ban Thanh tra nhân dân trong các cơ quan, đơn vị, địa phương và Ban giám sát đầu tư cộng đồng**” trong dự thảo Nghị quyết thành “**...vai trò của Ban Thanh tra nhân dân và Ban giám sát đầu tư cộng đồng**” tại điểm c, khoản 3, Điều 1. Vì trong các cơ quan nhà nước cấp huyện, cấp xã không thành lập Ban Thanh tra nhân dân.

- Bổ sung khoản 3, Điều 3. Tổ chức thực hiện, như sau:

“....3. Đề nghị Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam huyện và các tổ chức thành viên tích cực tuyên truyền, vận động mọi tầng lớp nhân dân thực hiện Nghị quyết và giám sát theo quy định của pháp luật”.

- Bỏ cụm từ “**theo đúng quy định pháp luật**” tại Khoản 1, Điều 4. Tổ chức thực hiện, của dự thảo Nghị quyết thành “**...1. Ủy ban nhân dân huyện tổ chức triển khai, thực hiện nghị quyết**”.

- Bỏ cụm từ “**...Kiên quyết**”,...thành “**... Xử lý nghiêm** những hành vi lợi dụng dân chủ để vi phạm pháp luật,...” tại điểm đ, khoản 3, Điều 1, cho phù hợp với tình hình thực tế của địa phương.

- Về thể thức văn bản, chỉnh sửa, ban hành lại theo Nghị định 30/2020/NĐ-CP của Chính phủ về công tác văn thư.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế HĐND huyện về dự thảo Nghị quyết thông qua các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn huyện Sơn Hà, kính trình Kỳ họp thứ 25 HĐND huyện xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND huyện (b/c);
- UBND huyện;
- Đại biểu HĐND huyện;
- Các cơ quan, đơn vị liên quan;
- Lưu: VT, BPC.

TM. BAN PHÁP CHẾ HĐND

KT. TRƯỞNG BAN

PHÓ TRƯỞNG BAN



Đinh Duy Hiền