

THÔNG BÁO
KẾT LUẬN CỦA THƯỜNG TRỰC HĐND HUYỆN
về kết quả giám sát hoạt động và ban hành Nghị quyết
của Hội đồng nhân dân xã, thị trấn giai đoạn 2022-2023

Ngày 03 tháng 7 năm 2024, tại Phòng họp số 2, UBND huyện, Thường trực Hội đồng nhân dân huyện tổ chức họp thông qua kết quả giám sát chuyên đề năm 2024 “về hoạt động và ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân xã, thị trấn giai đoạn 2022 - 2023”, do ông Đinh Xuân Dũng, Phó Bí thư Thường trực Huyện ủy, Chủ tịch Hội đồng nhân dân huyện, chủ trì.

Thành phần tham dự: Thành viên Đoàn giám sát tại Quyết định số 07/QĐ-HĐND ngày 03/4/2024 của Thường trực HĐND huyện. Các cơ quan, đơn vị và địa phương: Phòng Tư pháp, Phòng Tài chính - Kế hoạch; Thường trực HĐND, UBND các xã, thị trấn theo Kế hoạch số 40/KH-HĐND ngày 03/4/2024 của Đoàn giám sát.

Sau khi nghe Đoàn giám sát thông qua báo cáo dự thảo kết quả giám sát “về hoạt động và ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân xã, thị trấn giai đoạn 2022 - 2023”; ý kiến phát biểu giải trình, làm rõ của các cơ quan, đơn vị và các địa phương chịu sự giám sát. Ông Đinh Xuân Dũng, Phó Bí thư Thường trực Huyện ủy, Chủ tịch Hội đồng nhân dân huyện, kết luận:

1. Ưu điểm, những kết quả đạt được

Cơ bản thống nhất dự thảo Báo cáo số 109/BC-HĐND ngày 16/7/2024 của Đoàn giám sát Thường trực Hội đồng nhân dân huyện giám sát “về hoạt động và ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân xã, thị trấn giai đoạn 2022-2023” trên địa bàn huyện và nhấn mạnh một số nội dung sau:

- Từ đầu nhiệm kỳ đến nay, Hội đồng nhân dân, Thường trực HĐND, các Ban HĐND các xã, thị trấn có nhiều đổi mới về nội dung, phương thức hoạt động; chất lượng và hiệu quả hoạt động được nâng lên; phát huy tốt vị trí, vai trò là cơ quan quyền lực Nhà nước ở địa phương, đại diện cho ý chí, nguyện vọng và quyền làm chủ của nhân dân. Thực hiện đúng chức năng, nhiệm vụ; đã xem xét, quyết định nhiều chủ trương, biện pháp trên các lĩnh vực, những vấn đề quan trọng, góp phần thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội của địa phương.

- Vai trò lãnh đạo của các cấp ủy đảng đối với hoạt động của HĐND được tăng cường, tạo sự thống nhất, đồng bộ trong hệ thống chính trị của địa phương. Tổ chức bộ máy, các điều kiện đảm bảo hoạt động của HĐND được quan tâm thực hiện.

- Chất lượng các kỳ họp được nâng lên, đi vào thực chất. Các nghị quyết của HĐND đã kịp thời thể chế hóa, cụ thể hóa đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của nhà nước và đi vào thực tiễn cuộc sống. Các hoạt động giám sát, khảo sát của HĐND, Thường trực HĐND, các Ban HĐND các xã được chuẩn bị chu đáo, cơ bản đảm bảo theo quy trình; nội dung giám sát tập trung vào các lĩnh vực cử tri và nhân dân quan tâm.

- Công tác xem xét, giải quyết các vấn đề phát sinh giữa hai kỳ họp được Thường trực HĐND giải quyết, cho ý kiến để UBND cùng cấp có cơ sở tổ chức triển khai, thực hiện. Công tác phối hợp giữa Thường trực HĐND, UBND, Ủy ban MTTQ Việt Nam cùng cấp được thực hiện chặt chẽ, khoa học. Công tác tiếp xúc cử tri, tiếp công dân, xử lý đơn thư khiếu nại, tố cáo có chuyển biến tích cực.

2. Những tồn tại, hạn chế và nguyên nhân

2.1. Tồn tại, hạn chế

- Một số cấp ủy địa phương chưa thật sự quan tâm đến công tác lãnh đạo, chỉ đạo, đổi mới nội dung, nâng cao chất lượng hoạt động của HĐND, Thường trực HĐND, các Ban HĐND cùng cấp; lãnh đạo, chỉ đạo chưa toàn diện các mặt công tác; chưa kịp thời đôn đốc, nhắc nhở Thường trực HĐND có Tờ trình để cấp ủy xem xét, cho ý kiến về nội dung, chương trình trước khi tổ chức kỳ họp.

- Việc triệu tập kỳ họp thường lệ, kỳ họp chuyên đề chưa đảm bảo thời gian theo quy định; một số địa phương quyết định triệu tập, ban hành giấy mời tham dự kỳ họp không kèm theo nội dung, chương trình kỳ họp; chưa tổ chức các phiên giải trình tại phiên họp Thường trực HĐND cùng cấp để làm rõ trách nhiệm của tổ chức, cá nhân có thẩm quyền trong xử lý, giải quyết các vấn đề đại biểu, cử tri, dư luận quan tâm. Một số xã ban hành văn bản trình kỳ họp HĐND chưa tổ chức thẩm tra theo quy định; nội dung báo cáo thẩm tra chưa thể hiện chính kiến, chưa đánh giá tỷ lệ % so với nghị quyết; các kiến nghị thẩm tra đề nghị UBND giải trình, làm rõ của các Ban HĐND chưa được UBND xã trả lời, giải trình tại kỳ họp.

- Một số xã khi ban hành nghị quyết cá biệt sai thể thức, kỹ thuật trình bày văn bản như: Nghị quyết thông qua đồ án quy hoạch chung xây dựng xã,.. giai đoạn 2021-2025, định hướng đến năm 2030; nghị quyết ban hành Quy chế bảo vệ bí mật nhà nước của HĐND xã,...nhưng lấy số văn bản quy phạm pháp luật, sai nội dung, trình tự, thủ tục.

- Tiêu đề của Nghị quyết về dự toán và phân bổ ngân sách địa phương hằng năm và phê chuẩn quyết toán ngân sách địa phương chưa thống nhất, mỗi xã mỗi tiêu đề nghị quyết khác nhau; nghị quyết phân bổ ngân sách địa phương có nội dung phân bổ thấp hơn huyện giao, giao không chi tiết, cụ thể; nghị quyết quyết toán NSDP không so sánh tỷ lệ % so với dự toán giao, không kèm theo phụ lục, không đúng với quy định của Luật và các thông tư hướng dẫn. Việc giao kinh phí chi cho Ban Thanh tra nhân dân 5.000.000 đồng/năm vào nội dung chi An ninh gây khó khăn cho hoạt động Ban Thanh tra nhân dân và Ban giám sát đầu tư cộng đồng.

- Thường trực HĐND một số xã chủ trương sử dụng nguồn dự phòng chi, chi khác ngân sách,... và ban hành nghị quyết xác nhận kết quả giải quyết phát sinh giữa hai kỳ họp sai thẩm quyền. UBND một số xã chủ trương sử dụng nguồn ngân sách cấp có mục tiêu, như: sự nghiệp kinh tế, sự nghiệp truyền thanh, văn hóa - thể dục, thể thao,... sai quy định.

- Thường trực HĐND, các Ban HĐND các xã còn lúng túng trong việc xác định nội dung giám sát, khảo sát, thẩm quyền giám sát; thực hiện giám sát, khảo sát chưa trọng tâm, trọng điểm, còn một số nội dung trùng lặp với nội dung giám sát của cấp huyện; trách nhiệm tham gia đoàn giám sát và kinh nghiệm, kỹ năng giám sát của một số đại biểu còn có mặt hạn chế, nhiều đại biểu kiêm nhiệm, người hoạt động không chuyên trách cấp xã, thôn chưa sắp xếp thời gian tham gia đầy đủ các hoạt động giám sát. Một số kiến nghị giám sát chưa thật sự sâu sát thực tế. Công tác kiểm tra, đôn đốc giải quyết các kiến nghị sau giám sát chưa được quan tâm đúng mức. Nhận thức của UBND một xã về công tác giám sát của HĐND chưa đầy đủ nên công tác chuẩn bị nội dung làm việc chưa đạt yêu cầu.

- Thực tế cho thấy, các cuộc tiếp xúc cử tri vẫn chưa thực sự sâu, rộng; các kiến nghị cử tri còn hạn chế nhất định, chủ yếu là những vấn đề chung chung hoặc liên quan đến quyền lợi trực tiếp của cá nhân người dân; còn những vấn đề liên quan đến chủ trương, chính sách của huyện, địa phương ít được đề cập, phản ánh. Việc đôn đốc giải quyết ý kiến, kiến nghị của cử tri và giải quyết đơn thư khiếu nại tố cáo của công dân ở một số địa phương còn hạn chế, chưa quyết liệt nên nhiều trường hợp người dân gửi đơn nhiều lần, nhất là trong lĩnh vực đất đai.

2.2. Nguyên nhân

- Việc thực hiện chức năng quyết định những vấn đề quan trọng ở địa phương vẫn còn những tồn tại, hạn chế nhất định. Một số nghị quyết trình kỳ họp thông qua, có lúc chưa được chuẩn bị kỹ lưỡng về mặt nội dung, thể thức theo quy định. Công tác tham mưu, phục vụ của Văn phòng Thống kê chưa đáp ứng như kỳ vọng, còn kiêm nhiệm nhiều việc, thiếu kinh nghiệm và dành nhiều thời gian cập nhật, nghiên cứu các văn bản Luật, Nghị định hướng dẫn, các văn bản hướng dẫn thực hiện của cấp trên để triển khai, thực hiện có hiệu quả.

- Hoạt động thẩm tra nội dung trình kỳ họp của các Ban HĐND xã chưa bảo đảm chất lượng, chưa nắm chức năng, nhiệm vụ theo quy định, nội dung thẩm tra còn sơ sài, chưa thể hiện chính kiến, quan điểm; có địa phương nội dung trình kỳ họp chưa được các Ban HĐND tổ chức thẩm tra.

- Một số địa phương chưa ưu tiên phân bổ nguồn vốn sự nghiệp kinh tế cho các hoạt động sản xuất nông nghiệp, lâm nghiệp, thủy sản,... chủ yếu sử dụng để đầu tư, sửa chữa, nâng cấp, hỗ trợ làm đường giao thông nông thôn theo cơ chế tỉnh hỗ trợ xi măng, đối ứng ngân sách xã,...

- Hoạt động của một số đại biểu HĐND còn một số hạn chế, chưa đáp ứng được đầy đủ vai trò đại diện, ý thức trách nhiệm trước cử tri; nhiều đại biểu HĐND khi tiếp xúc cử tri chưa cập nhật đầy đủ những kết quả lãnh đạo, chỉ đạo giải quyết các ý kiến trước đó nên thường thiếu thông tin, chủ yếu là lắng nghe.

3. Kiến nghị, đề xuất của Đoàn giám sát

3.1. Đề nghị Ban Thường vụ Huyện ủy chỉ đạo tăng cường, sự lãnh đạo của các cấp ủy Đảng đối với hoạt động của Hội đồng nhân dân; định kỳ hằng quý Đảng ủy, Ban Thường vụ Đảng ủy nghe Thường trực HĐND các xã báo cáo về tình hình tổ chức và hoạt động của HĐND; đồng thời đề ra các chủ trương làm căn cứ cho HĐND xây dựng chương trình hoạt động. Quan tâm công tác quy hoạch, đào tạo, bố trí cán bộ có năng lực, bảo đảm các chức danh trong HĐND tương xứng với yêu cầu nhiệm vụ; bố trí cán bộ tham gia đại biểu HĐND hoạt động chuyên trách có tâm huyết, năng lực, uy tín. Đồng thời quan tâm tới đội ngũ công chức làm nhiệm vụ tham mưu, phục vụ các hoạt động của HĐND.

3.2. Đề nghị Ủy ban nhân dân huyện chỉ đạo:

- UBND các xã, thị trấn xây dựng kế hoạch khắc phục những tồn tại, hạn chế thuộc thẩm quyền, trách nhiệm được nêu trong Báo cáo 109/BC-HĐND ngày 16/7/2024 của Đoàn giám sát Thường trực HĐND huyện. Rà soát các nghị quyết đã ban hành còn hiệu lực (*chưa quyết toán*) đang triển khai, tổ chức thực hiện nhưng chưa phù hợp với thực tế, trái với các quy định, tham mưu, trình HĐND cùng cấp điều chỉnh, bổ sung và tổ chức thực hiện đúng quy định. Tiếp tục thực hiện nghiêm túc nội dung Báo cáo số 296/BC-ĐGS ngày 12/12/2023 của Đoàn giám sát, Thông báo kết luận số 330/TB-HĐND ngày 29/12/2023 của Thường trực Hội đồng nhân dân huyện “*về kết quả giám sát tình hình công tác quản lý, sử dụng nguồn kinh phí sự nghiệp kinh tế từ năm 2021 - 2022 tại các xã, thị trấn*”.

- Các cơ quan, ban ngành liên quan của huyện thường xuyên kiểm tra công tác ban hành văn bản của các xã, thị trấn, nhất là các nghị quyết của HĐND các xã để kịp thời phát hiện và khắc phục những hạn chế, thiếu sót trong công tác ban hành văn bản, nhất là các văn bản quy phạm pháp luật.

- Phòng Nội vụ huyện, Phòng Tư pháp huyện phối hợp với các Sở ngành liên quan tổ chức các lớp tập huấn, bồi dưỡng các kiến thức, kỹ năng trong công tác xây dựng và ban hành nghị quyết cho các cán bộ, công chức làm công tác tham mưu xây dựng nghị quyết. Đồng thời tăng cường bồi dưỡng kiến thức, kỹ năng cho các đại biểu HĐND các xã, thị trấn trong hoạt động của HĐND, nhất là các kiến thức trong việc thẩm tra, giám sát việc xây dựng và ban hành nghị quyết.

- Phòng Tài chính - kế hoạch huyện hằng năm tham mưu UBND huyện phân bổ, bố trí khoản chi cho Ban Thanh tra nhân dân xã vào mục chi Ủy ban MTTQ Việt Nam xã để cho Ban Thanh tra, Ban giám sát đầu tư cộng đồng hoạt động, phát huy hiệu quả. Hằng năm, tổ chức thẩm định nghị quyết của HĐND xã về giao dự toán và phân bổ ngân sách địa phương, nghị quyết về phê chuẩn quyết toán ngân sách địa phương (*do UBND xã trình*) để kịp thời chấn chỉnh, thu hồi, bãi bỏ các khoản, mục, nghị quyết ban hành trái Luật quy định liên quan đến ngân sách, đầu tư công.

3.3. Đối với Thường trực HĐND các xã, thị trấn

- Xây dựng kế hoạch khắc phục những tồn tại, hạn chế và các đề xuất kiến

ngợi thuộc thẩm quyền, trách nhiệm của Thường trực HĐND, các Ban HĐND xã, thị trấn đã được Đoàn giám sát chỉ ra tại Báo cáo số 109/BC-HĐND ngày 16/7/2024 của Đoàn giám sát.

- Quyết định triệu tập kỳ họp phải đảm bảo về thời gian. Biên bản kỳ họp HĐND ghi đầy đủ, chính xác, thể hiện rõ diễn biến của kỳ họp; có văn bản thể hiện việc HĐND xem xét quyết định hình thức biểu quyết tại kỳ họp; Thường trực HĐND các xã gửi nghị quyết, đề án, báo cáo, biên bản của kỳ họp HĐND đến Thường trực HĐND huyện, Ủy ban nhân dân huyện đúng thành phần, thời gian theo quy định tại Khoản 3 Điều 86 Luật tổ chức chính quyền địa phương.

- Thực hiện đúng quy định về thể thức, kỹ thuật soạn thảo văn bản tại Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 30/2020/NĐ-CP của Chính phủ về công tác văn thư. Nội dung các nghị quyết phải được thể hiện rõ ràng, cụ thể. Chấn chỉnh việc ban hành nghị quyết điều chỉnh dự toán ngân sách địa phương; việc sử dụng nguồn sự nghiệp kinh tế; xem xét, phân bổ các khoản chi thường xuyên đúng tại điểm a, khoản 1, Điều 10 Thông tư số 344/TT-BTC ngày 30/12/2016 của Bộ Tài chính, hạn chế chuyển nguồn chi thường xuyên để chi đầu tư phát triển. Ban hành Nghị quyết về dự toán ngân sách và phân bổ dự toán ngân sách phải đầy đủ nội dung và kèm theo các phụ lục phân bổ cho từng lĩnh vực, ngành, đơn vị; rà soát, ban hành bổ sung các nghị quyết về kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025, hằng năm đối với nguồn vốn ngân sách địa phương (nếu có); vốn thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới; Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2030, giai đoạn I từ năm 2021 đến 2025.

- Công tác thẩm tra của các Ban HĐND thể hiện rõ chính kiến, quan điểm; nội dung thẩm tra đi sâu phân tích nội dung, những vấn đề còn có ý kiến khác nhau, làm rõ sự hợp lý, tính cần thiết và khả thi của việc ban hành văn bản. Xem xét cơ sở pháp lý, nội dung các nghị quyết trình HĐND thông qua tại kỳ họp. Nội dung, trình tự, thủ tục thẩm tra liên quan đến dự toán, phân bổ ngân sách địa phương thực hiện đúng Điều 9, Điều 10 Nghị định số 31/2017/NĐ-CP của Chính phủ.

- Duy trì phiên họp Thường trực HĐND định kỳ hàng tháng theo quy định; phiên họp phải được thể hiện bằng biên bản. Nội dung, thành phần tham dự phiên họp này cần thực hiện đúng quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương.

- Tại kỳ họp thường lệ giữa năm, HĐND ban hành nghị quyết về chương trình giám sát của HĐND cho năm sau; đồng thời, phải báo cáo kết quả thực hiện chương trình giám sát của năm trước (nếu có). Tại kỳ họp giữa (hoặc cuối) năm, Thường trực HĐND dự thảo nội dung để trình HĐND xem xét thông qua Nghị quyết về thành lập đoàn giám sát chuyên đề của HĐND. Sau khi kết thúc giám sát chuyên đề báo cáo kết quả giám sát để HĐND ra Nghị quyết. Đối với Chương trình giám sát hằng năm của Thường trực HĐND và các Ban HĐND ban hành

vào cuối tháng 12 hằng năm.

- Thường trực HĐND các xã phối hợp với UBND, Ban Thường trực Ủy ban MTTQ Việt Nam cùng cấp tổ chức cho đại biểu HĐND tiếp xúc cử tri theo quy định; nghiên cứu đổi mới hình thức tiếp xúc cử tri theo hình thức tiếp xúc theo chuyên đề và tổ chức tiếp xúc theo đối tượng nhằm nắm bắt sâu rộng tâm tư tình cảm của đông đảo cử tri, góp phần giải quyết những vụ việc tồn đọng, hạn chế những vụ việc phản ánh, kiến nghị kéo dài, chậm được giải quyết... Xác định rõ thẩm quyền trong giải quyết ý kiến, kiến nghị của cử tri để tổng hợp, báo cáo cấp có thẩm quyền xem xét xử lý, giải quyết.

- Tổ chức điều hòa, phối hợp hoạt động giữa các Ban HĐND và đại biểu HĐND. Thường xuyên duy trì và tăng cường mối quan hệ phối hợp công tác giữa HĐND, UBND, Ban Thường trực Ủy ban MTTQ Việt Nam cùng cấp nhằm tạo điều kiện thuận lợi cho HĐND, đại biểu HĐND thực hiện tốt chức năng, nhiệm vụ của mình trong các hoạt động tiếp xúc cử tri, tổng hợp ý kiến, kiến nghị của cử tri; tiếp công dân, tiếp nhận và xử lý đơn thư khiếu nại, tố cáo của công dân.

- Chủ động trao đổi, phối hợp với UBND cùng cấp trong việc xem xét, giải quyết những vấn đề phát sinh giữa hai kỳ họp theo quy định, và báo cáo tại kỳ họp gần nhất; trình HĐND ban hành nghị quyết xác nhận kết quả giải quyết phát sinh giữa hai kỳ họp đúng nội dung, thẩm quyền trên cơ sở thẩm tra của các Ban HĐND xã.

Trên đây là Thông báo Kết luận của Thường trực Hội đồng nhân dân huyện kết quả giám sát “về hoạt động và ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân xã, thị trấn giai đoạn 2022-2023” trên địa bàn huyện. Đề nghị các đơn vị, địa phương triển khai, thực hiện và báo cáo kết quả tại Kỳ họp thường kỳ cuối năm 2024./.

Nơi nhận:

- Thường trực Huyện ủy (báo cáo);
- Thường trực HĐND huyện;
- UBND huyện;
- Ủy ban MTTQ Việt Nam huyện;
- Các Ban HĐND huyện;
- Các thành viên Đoàn giám sát;
- Đại biểu HĐND huyện;
- Các Phòng: Tư pháp; TCKH;
- Văn phòng HĐND&UBND huyện;
- HĐND, UBND các xã, thị trấn;
- Lưu: VT, TH.

TM. THƯỜNG TRỰC HĐND
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH



Trần Đình Trân